ЛЕКЦИЯ № 3

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И СЫРЬЯ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВЕТЕРИНАРНЫХ ИНСПЕКТОРОВ.**

1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР НА ПРЕДПРИЯТИЯХ, ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ ПРОДУКТЫ И СЫРЬЕ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

3. ПРАВА И ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВЕТЕРИНАРНЫХ ИНСПЕКТОРОВ

В соответствии с Федеральным законом от 2 января 2000 г. «О ка­честве и безопасности пищевых продуктов» Правительство РФ ут­вердило специальное Положение о государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пище­вых продуктов (постановление от 21 декабря 2001 г.).

Государственный ветеринарный надзор и контроль в области обес­печения качества и безопасности пищевых продуктов осуществляют органы государственной ветеринарной службы Российской Федера­ции. Они следят за соответствием ветеринарных правит и норм:

безопасности пищевых продуктов животного происхождения (мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, сырых яиц и продуктов их первичной переработки, рыбы и морепродуктов, меда и продуктов пчеловодства);

безопасности условий заготовки пищевых продуктов животно­го происхождения, подготовки их к производству, изготовления, ввоза на территорию Российской Федерации, хранения, транс­портировки и поставок;

безопасности условий реализации на продовольственных рын­ках пищевых продуктов животного и растительного происхождения непромышленного изготовления;

безопасности условий утилизации некачественных, опасных пищевых продуктов животного происхождения, в том числе их использования на корм животных, или уничтожения;

организации и проведения ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предотвраще­ние болезней животных, общих для животных и человека.

Государственный надзор и контроль в области обеспечения ка­чества и безопасности пищевых продуктов включает в себя:

• контроль за соблюдением законодательства Российской Фе­дерации в области качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе:

за выполнением требований государственных стандартов, госу­дарственных санитарно-эпидемиологических правил, норм и ги­гиенических нормативов и ветеринарных правил, норм и правил ветеринарно-санитарной экспертизы (далее — нормативные доку­менты) при разработке новой продукции, подготовке ее к произ­водству, изготовлении, хранении, транспортировке и реализации, оказании услуг в сфере торговли и сфере общественного питания, а также при утилизации или уничтожении некачественной, опас­ной продукции;

выполнением правил продажи отдельных видов товаров и пра­вил оказания услуг в сфере общественного питания;

выполнением санитарно-противоэпидемических (профилак­тических), ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения, распространения и ликвидацию инфекционных и неинфекцион­ных заболеваний (отравлений) людей, связанных с употреблени­ем (использованием) продукции, а также болезней животных, общих для животных и человека (далее — болезни людей и жи­вотных);

• установление причин и условий возникновения болезней лю­дей и животных.

Должностные лица и специалисты органов государственного надзора и контроля при выполнении своих служебных обязанно­стей имеют права и несут ответственность в соответствии с зако­нодательством Российской Федерации.

Государственный надзор и контроль осуществляются посред­ством:

• проверок деятельности граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц по изготовлению и оборо­ту пишевой продукции, оказанию услуг в сферах торговли и обще­ственного питания, при необходимости включающих в себя:

обследование территорий, зданий, помещений, сооружений, транспортных средств;

рассмотрение документов, необходимых для оценки качества безопасности продукции, условий ее изготовления и оборота;

проведение исследований (испытаний) продукции;

проведение экспертизы продукции (санитарно-эпидемиологи­ческой, токсикологической, ветеринарно-санитарной, товаровед­ческой и др.), проектов нормативных и технических документов, по которым предполагается осуществлять изготовление новой продукции;

• расследования и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения качества и безопас­ности пищевых продуктов;

• анализа причин и условий возникновения и распространения болезней людей и животных, а также проведения мероприятий, направленных на их ликвидацию и профилактику.

Проверки и расследования осуществляются должностными ли­цами и специалистами органов государственного надзора и конт­роля по вопросам, относящимся к их компетенции, в соответ­ствии с методическими и инструктивными документами, утверж­денными в установленном порядке органами государственного надзора и контроля.

Плановые проверки проводят, как правило, по комплексу воп­росов обеспечения качества и безопасности продукции. При необ­ходимости для проведения таких проверок образуют комиссии, в состав которых включают представителей заинтересованных орга­нов государственного надзора и контроля.

Внеплановые проверки проводят при получении органами го­сударственного надзора и контроля информации об аварийных ситуациях, изменениях или нарушениях технологических процес­сов изготовления, хранения, транспортировки и реализации про­дукции, связанных с ее употреблением (использованием), в случа­ях заболеваний (отравлений) людей и других нарушениях законодательства Российской Федерации в области обеспечения каче­ства и безопасности пищевых продуктов.

Должностные лица и специалисты органов государственного надзора и контроля могут посещать с целью проверки территории и помещения только во время исполнения ими служебных обязан­ностей и при предъявлении служебных удостоверений.

Результаты проверок и расследований оформляют документа­ми (актами, заключениями) установленного образца, оригиналы которых вручают гражданам, в том числе индивидуальным пред­принимателям, и руководителям проверяемых организаций.

В случае выявления нарушений в области обеспечения качества и безопасности продукции должностные лица и специалисты ор­ганов государственного надзора и контроля в пределах своей ком­петенции применяют меры административного пресечения и воз­действия в соответствии с законодательством Российской Федера­ции.

Отбор образцов продукции и иных материалов, необходимых для оценки ее качества, безопасности, условий изготовления и оборота, проведение исследований (испытаний) и оформление их результатов осуществляются в соответствии с нормативными до­кументами, устанавливающими требования к отбору, методам и методикам исследований (испытаний) продукции и оценки полу­ченных результатов.

Проведение исследований (испытаний) продукции и иных ма­териалов осуществляется в лабораториях (испытательных центрах) органов государственного надзора и контроля, а при необходимо­сти в других лабораториях (испытательных центрах), аккредито­ванных в установленном порядке.

Результаты проведенных исследований (испытаний) продук­ции своевременно доводят до сведения граждан, в том числе ин­дивидуальных предпринимателей, и юридических лиц. Действия *должностных лиц и специалистов*органов государственного над­зора и контроля могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Рос­сийской Федерации.

2. ПРАВА И ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВЕТЕРИНАРНЫХ ИНСПЕКТОРОВ

*Права государственных ветеринарных инспекторов:*беспрепятственно посещать и обследовать предприятия и орга­низации с целью проверки выполнения законодательства в обла­сти ветеринарии;

предъявлять требования о проведении ветеринарных меропри­ятий, устранении нарушений законодательства в области ветери­нарии;

устанавливать причины и условия возникновения и распрост­ранения заразных болезней животных;

вносить предложения в органы государственной власти и орга­ны исполнительной власти муниципальных образований городов и районов: о создании ветеринарной чрезвычайной комиссии; введении карантина; приостановлении деятельности предприятий и граждан при нарушении ими законодательства в области ветери­нарии; отчуждении животных и изъятии продукции;

принимать решения о диагностических исследованиях и вак­цинациях;

приостанавливать и запрещать производство, хранение, пере­возку и реализацию продукции;

требовать необходимые сведения;

давать указания о проведении ветеринарных мероприятий;

давать заключения по проектам строительства подконтрольных объектов;

давать заключение о соответствии поднадзорных объектов при вводе в эксплуатацию;

давать указания об убое и уничтожении животных и условиях переработки условно годной продукции;

запрещать эксплуатацию объектов до проведения мероприятий;

запрещать строительство и реконструкцию объектов в случае нарушения ветеринарных правил.

*Гарантии деятельности государственных ветеринарных инспек­торов:*

госветинспекторы являются представителями федеральной ис­полнительной власти, находятся под защитой государства;

госветинспекторы независимы и руководствуются законода­тельством Российской Федерации в области ветеринарии;

органы власти обязаны безвозмездно предоставлять в случае не­обходимости служебные помещения, средства связи, оборудование;

воздействие на госветинспекторов со стороны органов власти, предприятий и граждан с целью воспрепятствовать их законной деятельности запрещается.

3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР

НА ПРЕДПРИЯТИЯХ, ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ ПРОДУКТЫ

И СЫРЬЕ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

*Объекты государственного ветеринарного надзора на перераба­тывающих предприятиях:*

проектная документация при строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятия;

разрешительная документация на осуществление деятельности;

планировка предприятия;

территория предприятия;

производственные помещения;

бытовые помещения;

водоснабжение, канализация;

технологическое оборудование, инвентарь, тара;

производственный процесс;

склады (базы) для хранения сырья и готовой продукции;

холодильники для хранения сырья и готовой продукции;

транспорт для перевозки сырья и готовой продукции;

процесс мойки и дезинфекции, дезинсекции и дератизации территории и объектов предприятия;

учетно-отчетная документация.

Главные государственные ветеринарные инспекторы городов, районов и другие уполномоченные лица на перерабатывающих предприятиях контролируют:

выполнение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ветеринарных правил и норм, других требований нормативных правовых актов Российской Федерации и ее субъек­тов в области ветеринарии;

наличие и правильность оформления, подлинность ветеринар­ных сопроводительных документов, их соответствие поступившей партии животных, продукции животного происхождения;

наличие на мясе оттисков ветеринарных клейм, штампов и би­рок, достоверность факта проведения ветеринарно-санитарной экспертизы;

соблюдение правил проведения ветеринарно-санитарной оцен­ки (ветсанэкспертизы) поступающей на переработку продукции животного происхождения;

соблюдение правил проведения ветсанэкспертизы безопасно­сти продукции, забракованной и не реализованной в установлен­ные сроки продукции, возвращаемой на предприятие-изготови­тель;

качество проведения ветсанэкспертизы выпускаемой с пред­приятия продукции;

соответствие маркировки и упаковки готовой продукции тре­бованиям нормативной документации;

состояние въездных и выездных дезбарьеров;

соответствие транспортных средств и тары, в которых осуще­ствляется транспортировка сырья и готовой продукции, требова­ниям ветеринарно-санитарных правил;

качество и периодичность проведения ветсанобработки транс­портных средств для доставки сырья и продукции;

наличие разрешений государственной ветеринарной службы субъекта Российской Федерации на вывоз продукции с его терри­тории;

наличие разрешений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на ввоз на территорию России сырья импортного происхождения и прохождение госветконтроля в пун­ктах пропуска через государственную границу;

соблюдение правил проведения предубойного осмотра, клини­ческих обследований и термометрии скота, а также предубойного содержания и карантинирования убойных животных;

соблюдение правил при утилизации трупов павших животных и птицы;

результаты лабораторных исследований и правильность приня­тия решения о порядке использования продукции;

соблюдение ветеринарно-санитарных правил при направлении недоброкачественной продукции на особые режимы переработки, обеззараживание, утилизацию или уничтожение в соответствии с заключениями ветспециалистов;

соблюдение технологических процессов и технологических ре­жимов на всех этапах производства и их соответствие требованиям ветеринарно-санитарных правил;

соответствие производственных и вспомогательных объектов, оборудования, инвентаря требованиям ветеринарно-санитарных правил;

соблюдение условий и режимов переработки импортного мяса;

соблюдение периодичности и порядка отбора проб, оформле­ния сопроводительных документов на вырабатываемую продук­цию для исследования в аккредитованной лаборатории;

соблюдение соответствия температурного, влажностного и све­тового режимов при хранении сырья и пищевых продуктов живот­ного происхождения;

соблюдение инструкции по применению и хранению нитрита натрия;

*соблюдение порядка использования мясных продуктов, полу­ченных*от вынужденно убитых животных;

соблюдение температурных режимов переработки; соблюдение ветеринарно-санитарных правил при использова­нии и уничтожении упаковки для сырых продуктов животного происхождения;

правильность оформления и выдачи ветеринарных сопроводи­тельных документов на выпускаемую продукцию;

соблюдение порядка ведения на предприятии журналов учета установленной формы, ветеринарной отчетности.

Для осуществления ветеринарного надзора на перерабатываю­щих предприятиях в составе городских (районных) станций по борьбе с болезнями животных организуется служба госветнадзора. *Задачи службы госветнадзора:*

осуществление ветеринарного надзора за соблюдением требо­ваний законодательства в области ветеринарии и ветеринарных правил при производстве, переработке, хранении и реализации продуктов животноводства;

проведение ветсанэкспертизы мяса, продуктов, обеспечение безопасности пищевой, кормовой, технической продукции и сы­рья животного происхождения;

организация и контроль за проведением мероприятий, направ­ленных на диагностику, недопущение распространения и ликви­дацию заразных болезней животных;

пропаганда ветеринарных знаний среди работников предприя­тия.

*Специалисты службы госветнадзора имеют право:*

давать руководителям предприятия указания с целью поддер­жания надлежащей ветеринарно-санитарной обстановки и обес­печения выпуска доброкачественной продукции и сырья;

проводить отбор проб сырья, продукции и материалов для про­ведения ветеринарных исследований;

получать от администрации предприятия необходимые сведе­ния для выполнения своих задач;

беспрепятственно посещать все объекты предприятия;

сообщать главному госветинспектору района (города) о необхо­димости приостановления работы отдельных агрегатов, цехов или предприятия в целях недопущения выработки и реализации про­дукции с нарушением ветеринарно-санитарных правил;

принимать решения о возможности и условиях приема живот­ных для убоя, мяса, другой продукции для хранения и переработки;

требовать от ветслужб поставщиков информацию об их эпизоо­тическом и ветеринарно-санитарном состоянии.